

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

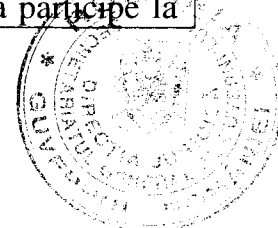
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale – bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată, în principal, de necesitatea:

- asigurării, din punct de vedere al stabilirii impozitului pe profit, a unui tratament fiscal unitar pentru operațiunile specifice efectuate ca urmare a aplicării IFRS 9 "Instrumente financiare",
- asigurării posibilității, pentru toți contribuabilii care au obligația depunerii declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice de a beneficia în mod egal de bonificațiile la plata cu anticipație a obligațiilor fiscale,
- instituirii unor proceduri care să permită modificarea obligațiilor de plată reprezentând CASS datorată de către persoanele fizice fără venituri, stabilite de ANAF prin decizii de impunere emise anterior introducerii mecanismului de autoimpunere în cazul persoanelor fizice, în cazurile în care persoanele fizice încep să realizeze venituri sau optează pentru plata contribuției în condițiile actualelor prevederi, mai avatajoase pentru aceștia,
- stimulării efectuării plății sumelor reprezentând impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice pentru perioadele anterioare, stabilite prin decizii de impunere anuală aferente perioadei 2014-2017, prin reglementarea unor noi termene de plată, precum și a unor bonificații pentru plata cu anticipație,
- creării posibilității concrete de punere în executare a hotărârilor judecătorești definitive prin care s-a dispus plata unor sume stabilite de instanța de judecată cu titlu de premiu la Loteria bonurilor fiscale, prin plata acestora din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale, în lipsa acestui suport legal executarea voluntară a hotărârilor judecătorești nefiind posibilă, fapt care conduce la grevarea bugetului de stat prin acumularea de sume suplimentare datorate pentru neplată;
- menținerii interesului pentru Loteria bonurilor fiscale ca măsură cu impact pozitiv în ceea ce privește combaterea evaziunii fiscale, prin promovarea unei măsuri care să garanteze că premiile deja plătite câștigătorilor sunt definitive, neputând fi micșorate retroactiv, astfel încât contribuabilii să nu fie descurajați să participe la



Loteria bonurilor fiscale;

- reducerii evaziunii fiscale și crearea unui climat competitiv adecvat, sporirea echității, prin îmbunătățirea distribuției veniturilor sau prin faptul că anumite bunuri devin mai accesibile pentru întreaga populație, prin reducerea cotei de TVA;
- generării de efecte pozitive semnificative asupra mediului de afaceri și prin îmbunătățirea fluxurilor de cash-flow, diminuându-se astfel o serie de dificultăți cu care se confruntă operatorii economici din această perspectivă,
- posibilitatea emiterii de către Ministerul Finanțelor Publice, în aplicarea schemelor de ajutor de stat administrate, de angajamente legale care să-i permită utilizarea disponibilului de credite bugetare pe o perioadă de timp mai mare decât perioada acoperită prin legile bugetare anuale, respectiv anul curent și 3 ani ulteriori.

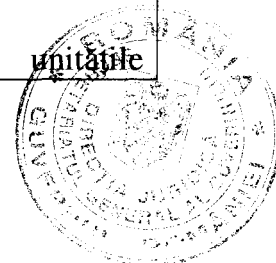
1. Descrierea situației actuale

1. În vederea asigurării surselor de finanțare pentru sezonul rece, unitățile administrativ-teritoriale, care au sistem centralizat de furnizare a energiei termice către populație, au solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice, alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării acestui serviciu, respectiv pentru constituirea stocurilor de combustibil, plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului de termoficare.

Întrucât disponibilitățile Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu permit asigurarea sumelor solicitate, care sunt de aproximativ 450 milioane lei, este necesar a se crea cadrul legal pentru ca autoritățile publice locale să poată accesa împrumuturi și pentru cheltuieli curente de natura celor menționate, deoarece în prezent acestea pot contracta împrumuturi numai pentru cheltuieli de capital.

2. În anul 2018, în urma aprobării prin legea bugetului de stat pe anul 2018 a unei noi modalități de alocare a sumelor din impozitul pe venit și din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, au fost înregistrate sesizări de la autoritățile administrației publice locale cu privire la insuficiența sumelor repartizate pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare și solicită crearea cadrului legal care să le permită utilizarea excedentului bugetului local și pentru alte categorii de cheltuieli, subvenții pentru energia termică ș.a.

În prezent există posibilitatea ca unitățile



administrativ-teritoriale care înregistrează excedent al bugetului local din anii precedenți să utilizeze acest excedent numai pentru anumite categorii de cheltuieli aferente secțiunii de funcționare a bugetelor locale, respectiv pentru cheltuieli cu personalul, corecțiile financiare aferente proiectelor, sentințele civile definitive, plata arieratelor, rambursarea împrumuturilor contractate, numai în cazul în care din veniturile proprii și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale nu pot acoperi aceste categorii de cheltuieli.

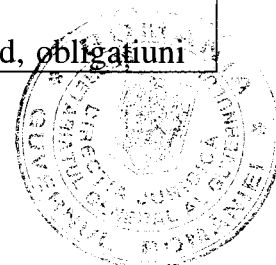
3. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

Potrivit regulii generale, rezultatul fiscal se calculează ca diferență între veniturile și cheltuielile înregistrate conform reglementărilor contabile aplicabile, din care se scad veniturile neimpozabile și deducerile fiscale și la care se adaugă cheltuielile nedeductibile. La stabilirea rezultatului fiscal se iau în calcul și elemente similare veniturilor și cheltuielilor, potrivit normelor metodologice, precum și pierderi fiscale care se recuperează în conformitate cu prevederile art. 31. Prin urmare, modul de înregistrare a veniturilor și cheltuielilor potrivit reglementărilor contabile aplicabile are o importanță fundamentală în stabilirea rezultatului fiscal. Atunci când o operațiune patrimonială nu se reflectă pe venituri și cheltuieli, dar are natura acestora, se folosește conceptul fiscal de element similar veniturilor, respectiv cheltuielilor, aceste elemente fiind identificate, în mod expres, în cadrul normelor metodologice.

Pentru contribuabilii care aplică reglementările contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, a fost implementat în anul 2018, standardul IFRS 9 "Instrumente financiare", care a determinat schimbări ale înregistrării evaluărilor aduse activelor de această natură, respectiv:

- instrumentele de capitaluri proprii (în principal acțiuni) sunt evaluate la valoarea justă prin "alte elemente ale rezultatului global" (elemente de natura rezervelor) sau prin "profit și pierdere" (venituri sau cheltuieli, după caz);
- instrumentele de datorii (unități de fond, obligațiuni



etc.) sunt evaluate la valoarea justă prin "alte elemente ale rezultatului global" sau prin "profit și pierdere", după caz, respectiv la cost amortizat.

Evaluarea la valoarea justă prin "alte elemente ale rezultatului global" presupune că, atât pe perioada deținerii titlurilor cât și la vânzarea/cesionarea titlurilor de participare, câștigurile sau pierderile față de valoarea de achiziție/aport nu se mai reflectă pe seama veniturilor/cheltuielilor contribuabilului.

Din această perspectivă este necesară stabilirea regimului fiscal al acestor evaluări, fiind propusă încadrarea acestora în categoria elementelor similare veniturilor sau cheltuielilor, la momentul vânzării/cesionării, moment în care, la calculul rezultatului fiscal, vor fi -impozitate sau deduse, după caz.

Tot ca urmare a implementării acestui standard IFRS, contribuabilii respectivi sunt obligați să efectueze anumite reclasificări ale acestor instrumente financiare, aspect care presupune, în principal, două operațiuni:

.reluarea diferențelor de valoare justă înregistrate în rezerve prin intermediul conturilor de rezultat reportat;

.reluarea deprecierilor înregistrate pe cheltuieli, anterior datei de 31.12.2017, prin intermediul creditului contului de rezultat reportat.

Regimul fiscal propus pentru aceste operațiuni este similar celui prevăzut de art. 21 lit. b) și c) în cazul operațiunilor efectuate de contribuabilii care au implementat standardele IFRS ca bază a contabilității.

În acest context legal, se propune completarea art. 19 și a art. 21 cu prevederi privind regimul fiscal al operațiunilor patrimoniale determinate de schimbarea politicilor contabile ca urmare a adoptării de noi standarde IFRS.

Titlul IV - Impozit pe venit

În cazul impozitului pe venit, potrivit dispozițiilor actuale ale Codului fiscal, în anul 2018 se acordă următoarele bonificații la plata impozitului pe venit:

a) pentru depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prin mijloace electronice de transmitere la distanță, până la 15 iulie 2018 inclusiv, se acordă o bonificație de 5% din impozitul pe venit plătit integral până la 15 martie 2019 inclusiv, reprezentând



obligățiile fiscale anuale pentru anul 2018. Valoarea bonificației diminuează impozitul pe venitul net anual plătit;

b) pentru plata cu anticipație a impozitului pe venit se acordă o bonificație de 5% din impozitul pe venit anual estimat plătit integral până la 15 decembrie 2018 inclusiv. Valoarea bonificației diminuează impozitul pe venitul net anual estimat plătit.

Titlul VII - Taxa pe valoarea adăugată

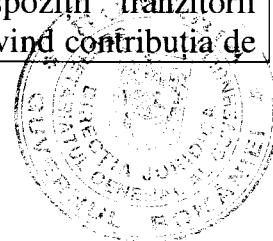
România aplică și două cote reduse de TVA, respectiv cotele de 9% și 5%.

Cota redusă de TVA de 9% a fost reintrodusă la data de 1 ianuarie 2004, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, în perioada 2000-2003 fiind aplicată doar cota standard de TVA de 19%. Această cotă se aplică pentru livrarea/prestarea mai multor categorii de bunuri și servicii, printre care menționăm: manuale școlare, cărți, ziare și reviste, proteze, produse ortopedice, medicamente, servicii de cazare. De la 1 septembrie 2013 cota redusă de TVA de 9% se aplică și pentru pâine, specialități de panificație, anumite tipuri de făină, grâu și secară. De la 1 iunie 2015 aceasta se aplică și la alimente și servicii de restaurant și catering, iar din 2016 la livrarea de apă potabilă și a apei pentru irigații în agricultură (ianuarie 2016) și livrarea de îngrășăminte și pesticide pentru agricultură, semințe, prestări de servicii în agricultura (august 2016).

Cota redusă de 5% a fost introdusă din ianuarie 2009 pentru livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale. Începând cu 1 ianuarie 2016 a fost extinsă la manuale școlare, cărți, ziare, reviste, accesul la castele, muzee, monumente, gradini.

4. Dispoziții referitoare la termene de plată și decizii de impunere ce privesc impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice

1. Ca urmare a modificărilor legislației fiscale în cursul anului 2018, implementate prin Ordonanța de urgență nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative sunt necesare unele dispoziții tranzitorii referitoare la deciziile de impunere privind contribuția de

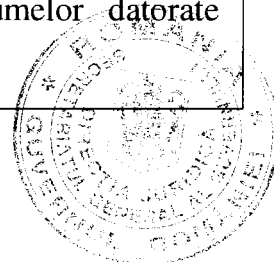


asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice fără venituri care au optat pentru plata contribuției, în cazul în care acestea nu își mai păstrează opțiunea inițială și, fie optează să beneficieze de noile prevederi fiscale, mai avantajoase, fie se încadrează într-o altă categorie de persoane.

Astfel, sunt necesare dispoziții care să reglementeze posibilitatea anulării obligațiilor de plată privind contribuția de asigurări sociale de sănătate stabilite prin “Decizia de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice potrivit art. 180 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal”, aferente perioadei începând cu luna depunerii declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, sau începând cu luna depunerii notificării, inclusiv.

De asemenea, în situația în care persoanele fizice pentru care organul fiscal a emis de “Decizia de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice potrivit art. 180 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal” conform prevederilor fiscale aplicabile înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, iar aceste persoane nu își exprimă opțiunea de plată a contribuției prin depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la termenul de depunere a acesteia, prevăzut de lege pentru anul fiscal 2019, respectiv 15 martie 2019, sunt necesare clarificări în ceea ce privește data până la care își produce efectele decizia de impunere.

2. Potrivit reglementărilor în vigoare în perioada 2014-2017, impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate, diferențele de impozit și contribuții rămase de achitat, stabilite prin decizii de impunere anuală, se plătesc în termen de cel mult 60 de zile de la data comunicării deciziei de impunere, perioadă pentru care nu se calculează și nu se datorează obligații fiscale accesorii conform Codului de procedură fiscală. Deasemenea, reglementările actuale nu prevăd încurajarea plății cu anticipație a sumelor datorate pentru perioadele anterioare.



5. Ordonanța Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale

În ceea ce privește Loteria bonurilor fiscale: Ordonanța Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale, a fost elaborată și adoptată ca măsură de diminuare a evaziunii fiscale prin cointeresarea, implicarea și responsabilizarea cetățenilor în fiscalizarea veniturilor realizate de comercianți.

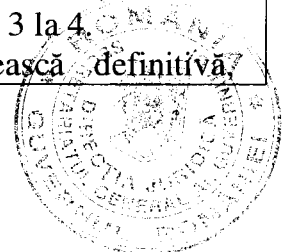
Printr-o hotărâre judecătorească definitivă, emisă în cursul anului 2017, instanța de judecată a constatat faptul că o persoană are calitatea de câștigător la o extragere a Loteriei bonurilor fiscale și totodată a obligat o unitate teritorială a A.N.A.F. să achite acesteia, cu titlu de premiu, o anumită sumă de bani, în condițiile în care Ministerul Finanțelor Publice a distribuit deja, integral, fondul de premiere aferent extragerii respective conform situației rezultate în urma expirării intervalului de revendicare a premiilor și după verificarea autenticității și realității bonurilor fiscale câștigătoare de către organul fiscal competent al A.N.A.F..

Potrivit cadrului legal în vigoare, valoarea unui premiu la Loteria bonurilor fiscale se calculează prin împărțirea fondului de premiere la totalitatea bonurilor fiscale revendicate în termen.

La extragerea vizată de hotărârea instanței de judecată au fost înregistrate 3 bonuri fiscale câștigătoare, întreg fondul de premiere fiind distribuit, conform legii, celor 3 persoane care au revendicat premii.

În acest context, în care, prin hotărâre a instanței de judecată a fost mărit numărul câștigătorilor la extragerea în cauză, de la 3 la 4 persoane, celui de-al 4-lea câștigător fiindu-i acordat un premiu al cărui cuantum a fost determinat prin împărțirea la 4 a fondului de premiere, se constată faptul că, în prezent, nu există prevederi legale referitoare la sursa din care se achită suma stabilită de instanța de judecată sau la modul în care urmează să fie recuperată suma plătită în plus de Ministerul Finanțelor Publice, calculată ca diferență între valoarea premiului deja achitată și valoarea premiului obținută după recalculare, urmare a creșterii numărului câștigătorilor, de la 3 la 4.

Printr-o altă hotărâre judecătorească definitivă,



instanța de judecată a constatat că o persoană are calitatea de câștigător la o extragere a Loteriei bonurilor fiscale, fără a individualiza suma care i se cuvine cu titlu de premiu.

6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

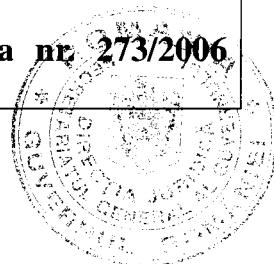
Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 893 din data de 9 decembrie 2014 (denumită OUG nr. 77/2014), au fost reglementate procedurile naționale în materia ajutorului de stat, în vederea aplicării prevederilor art. 106-109 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, denumit în continuare TFUE și a legislației secundare adoptate în baza acestora.

Ministerul Finanțelor Publice în calitate de furnizor – administrator de ajutor de stat a avut dificultăți în gestionarea schemelor de ajutor de stat, îndeplinirea obligațiilor de plată a ajutorului de stat care decurg din angajamentele legale asumate față de beneficiarii de ajutor de stat fiind în contradicție obligația de a se încadra în limitele sumelor aprobate pentru plata ajutoarelor de stat prin legile bugetare anuale.

Aceste probleme au sunt determinate de faptul că repartizarea creditelor de angajament și bugetare nu se poate realiza pe întreaga perioadă de valabilitate a programelor de ajutor de stat care este mai mare decât perioada repartizării creditelor de angajament și bugetare prevăzute prin legile bugetare anuale.

Astfel, sunt introduse prevederi prin care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de ordonator de credite și de furnizor de ajutor de stat, la emiterea angajamentelor legale să poată utiliza disponibilul de credite bugetare pe întreaga perioadă de valabilitate a schemelor de ajutor de stat și nu doar pe perioada acoperită prin legile bugetare anuale, respectiv anul curent și 3 ani ulteriori.

7. Completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.



Conform dispozițiilor art. 26 alin. (2) și art. 29 alin. (1) lit. d) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă, anual, prin lege, plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. Astfel, conform dispozițiilor art. 3 alin. (2) – (3) din *Legea nr. 269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018*, în anul 2018, plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt în sumă de 1.200 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual. Plafoanele menționate nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

Totodată, **în temeiul art. 63 alin. (10) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare***, pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

La stabilirea limitelor prevăzute la alin. (10) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și

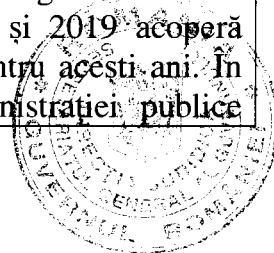


Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 1 și 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 887/2017 privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2018, 2019 și 2020, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale*, limitele anuale privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt în sumă de 1.200 milioane lei fiecare, pentru fiecare dintre anii 2018, 2019 și 2020.

Potrivit prevederilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot contracta finanțări rambursabile pentru realizarea investițiilor publice de interes local numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL), care, în conformitate cu alin. (12) al art. 63 din aceeași lege, autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63 sus-menționat.

Menționăm că finanțările rambursabile care intră sub incidența plafoanelor anuale de contractare și de trageri sunt destinate, în majoritate, finanțării de investiții publice de interes local a căror realizare presupune o eșalonare multianuală a implementării și a alocării de resurse, precum și a utilizării respectivelor finanțări. Drept urmare, sub plafonul de trageri aferent unui an intră și autorizările de trageri pentru anul respectiv emise de CAÎL în anii anteriori.

La momentul elaborării proiectului de act normativ, valoarea însumată a autorizărilor de trageri emise de CAÎL pentru fiecare dintre anii 2018 și 2019 acoperă integral limitele de trageri aprobate pentru acești ani. În timp ce solicitările autorităților administrației publice



locale pentru autorizarea efectuării de trageri din finanțările rambursabile aflate în derulare, care nu pot fi autorizate de CAÎL din cauza angajării integrale a plafonului pentru anul 2018, însumează peste 130 milioane lei, din totalul tragerilor autorizate pentru acest an, în sumă de 1.200 milioane lei, au fost efectuate trageri în primele opt luni ale anului, conform raportărilor transmise de autoritățile locale, de numai 15,75% din sumele autorizate.

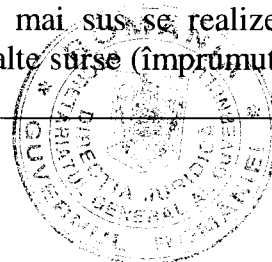
Drept urmare, autorizarea de trageri pentru acest an pentru oricare unitate administrativ-teritorială depinde de renunțarea la astfel de sume din partea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pentru care există hotărâri de autorizare emise de CAÎL.

8. În scopul asigurării unui serviciu de calitate și a unor condiții optime de confort și siguranță a serviciului de transport public local de călători, unele autorități ale administrației publice locale au procedat la achiziționarea de mijloace de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

În prezent, potrivit art. 4 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, transportul de călători, pentru a se încadra în categoria serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate trebuie să îndeplinească o serie de condiții din care, una potrivit căreia acesta se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze, tramvaie, **deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul sau localitatea respectivă.** În condițiile legii, transportul realizat cu troleibuze, tramvaie se realizează de către transportatorii autorizați.

În practică, având în vedere calitatea scăzută a serviciilor publice de transport, luând în considerare interesul primordial al cetățenilor privind creșterea calității serviciilor, o serie de unități administrativ-teritoriale au achiziționat/urmează achiziționeze mijloace de transport în comun sau o serie de echipamente utilizate în desfășurarea transportului public de călători.

Finanțarea achizițiilor descrise mai sus se realizează atât din bugetele locale cât și din alte surse (împrumuturi, fonduri externe nerambursabile).



Raportat la măsurile de mai sus, se constată că Legea nr. 92/2007 nu conține dispoziții legale, în baza cărora echipamentele/ mijloacele de transport public achiziționate de autoritățile administrației publice locale să fie utilizate de operatorii serviciului.

Mai mult, precizăm că Programul Operațional Regional 2014-2020 (POR) succede Programul Operațional Regional 2007-2013 și este unul dintre programele prin care România accesează fondurile europene structurale și de investiții provenite din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), în perioada actuală de programare.

În acest context, POR 2014–2020 își propune ca obiectiv general creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale, prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, infrastructurii și serviciilor, pentru dezvoltarea durabilă a regiunilor, astfel încât acestea să își poată gestiona în mod eficient resursele și să își valorifice potențialul de inovare și de asimilare a progresului tehnologic prin achiziționarea de mijloace de transport public.

Ghidurile de finanțare a măsurilor din axele prioritare descrise mai sus, sunt elaborate cu respectarea întocmai a legislației Uniunii Europene.

Ca urmare, legislația națională în materia transportului public local nu este corelată cu legislația europeană se creează un blocaj la nivelul beneficiarilor (unități administrativ-teritoriale), întrucât nu există teme pentru punerea la dispoziție a echipamentelor/mijloacelor de transport.

9. Legea minelor nr.85/2003

Redevența minieră cuvenită bugetului de stat se stabilește, la încheierea licenței ori la eliberarea permisului de exploatare, aplicând o cotă procentuală de 5% din valoarea producției miniere pentru minereuri feroase, neferoase, de aluminiu și roci alumifere, radioactive, pământuri rare și disperse, pietre prețioase și semiprețioase, produse reziduale miniere, roci bituminoase, ape minerale terapeutice, ape termominerale, ape geotermale și gazele care le însoțesc, gaze necombustibile, nămoluri și turbe terapeutice;

10. Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice



	<p>Având în vedere reglementările referitoare la achitarea, lunară, la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de protecție și asistență socială;</p> <p>Alineatele (1¹) și (1²) ale articolului 29 necesita a fi modificate.</p> <p>Art. 110 alin. (3) se va modifica din prezenta formă actuală:</p> <p>„Procentul prevazut la alin. (1) lit. a) se stabileste astfel incat cheltuielile totale de transmitere sa nu depaseasca 1% din valoarea totala a sumelor platite.”</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin (41) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita, în cursul anului 2018, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 450.000 mii lei, pentru finanțarea unor cheltuieli curente pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare. Documentele in vederea contractării împrumutului se depun până la data de 29 noiembrie 2018 la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice.</p> <p>2. Pentru unitățile administrativ-teritoriale care nu pot asigura sumele necesare pentru acoperirea</p>



cheltuielilor secțiunii de funcționare a bugetelor locale se impune crearea unei teme legal pentru extinderea categoriilor de cheltuieli ce se pot finanța din excedentul bugetului local, incluzându-se în această categorie și cheltuielile de funcționare din sistemul de protecție a copilului și ale centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, precum și ale căminelor publice pentru persoane vârstnice precum și cheltuielile necesare furnizării energiei termice în sezonul rece 2018 – 2019.

3. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

Pentru contribuabilii care au implementat schimbarea politicilor contabile aplicabile instrumentelor financiare, ca urmare a IFRS 9, adoptat prin Regulamentul (UE) 2016/2027 al Comisiei Europene, se propune aplicarea aceluiași principii/reguli fiscale care s-au aplicat inițial la transpunerea IFRS ca bază a contabilității. Astfel, pentru sumele înregistrate în rezultatul reportat provenit din alte ajustări, ca urmare a implementării reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară ca bază a contabilității, cu excepția sumelor care provin din actualizarea cu rata inflației, se aplică următorul tratament fiscal:

- i. sumele care provin din anularea unor cheltuieli pentru care s-a acordat deducere reprezintă elemente similare veniturilor;
- ii. sumele care reprezintă elemente de natura veniturilor înregistrate potrivit reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară reprezintă elemente similare veniturilor, cu excepția celor prevăzute la art. 23 și art. 24;
- iii. sumele care reprezintă elemente de natura cheltuielilor înregistrate potrivit reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară sunt considerate elemente similare cheltuielilor numai dacă acestea sunt deductibile în conformitate cu prevederile art. 25 și art. 26;
- iv. sumele care provin din anularea unor cheltuieli pentru care nu s-a acordat deducere ~~nu reprezintă~~



elemente similare veniturilor;

v. sumele care provin din anularea unor venituri care au reprezentat venituri neimpozabile nu reprezintă elemente similare cheltuielilor.

vi. sumele care provin din anularea unor venituri care au reprezentat venituri impozabile reprezintă elemente similare cheltuielilor;”

Tot ca o consecință a implementării IFRS 9, se propune și completarea regulilor generale de determinare a rezultatului fiscal cu prevederi prin care, urmare aplicării opțiunii irevocabile de a recunoaște astfel titlurile de participare la valoare justă prin alte elemente ale rezultatului global, contribuabilii tratează sumele reprezentând diferențe din evaluare/reevaluare care se regăsesc în debitul/creditul conturilor de rezerve, ca elemente similare cheltuielilor/veniturilor, după caz, dacă la data vânzării/cesionării nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 23 lit. i).

Titlul IV - Impozitul pe venit

Pentru bonificațiile care se acordă în anul 2018 se propun clarificări privind contribuabilii care beneficiază de bonificație. Astfel, pentru eliminarea interpretărilor conform cărora contribuabilii care realizează venituri impuse pe baza normelor anuale de venit, cum ar fi veniturile obținute din activități independente pentru care venitul net anual se stabilește pe baza normelor anuale de venit, sau pe baza câștigului net anual în cazul contribuabililor care obțin anumite venituri din investiții, ar putea să nu beneficieze de bonificație la plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale, se completează textul astfel încât și aceste categorii de persoane să fie vizate de prevederea respectivă, după cum urmează:

a) pentru depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prin mijloace electronice de transmitere la distanță până la 15 iulie 2018 inclusiv, se acordă o bonificație de 5% din impozitul pe venit plătit integral până la 15 martie 2019 inclusiv, reprezentând obligațiile fiscale anuale pentru anul 2018. Valoarea bonificației diminuează impozitul pe venitul/câștigul net anual și/sau impozitul pe venitul anual, de plată;



b) pentru plata cu anticipație a impozitului pe venit se acordă o bonificație de 5% din impozitul pe venit anual estimat declarat prin Declarația unică și plătit integral până la 15 decembrie 2018 inclusiv. Valoarea bonificației diminuează impozitul pe venitul net anual estimat și/sau impozitul pe venitul anual estimat, de plată.

Având în vedere că prin dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 18/2018, la stabilirea bonificațiilor luate în calculul impozitului pe venit a fost utilizată o sintagmă generală referitoare la impozitul pe venitul net anual, se impune, pentru claritatea reglementării și eliminarea interpretărilor diferite ale reglementărilor, explicitarea acestuia în funcție de noțiunile utilizate în cadrul titlului IV – Impozit pe venit, al Codului fiscal.

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

Se propune extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 5% pentru următoarele categorii:

- cazarea în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară, inclusiv închirierea terenurilor amenajate pentru camping;

- serviciile de restaurant și de catering, cu excepția băuturilor alcoolice, altele decât berea care se încadrează la codul NC 22 03 00 10;

- dreptul de utilizare a facilităților sportive ale căror activități sunt încadrate la codurile CAEN 9311 și 9313, potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007, în scopul practicării sportului și educației fizice, altele decât cele scutite conform art. 292 alin. (1) lit. I);

- serviciile constând în permiterea accesului la bălciuri, parcuri de distracții și parcuri recreative ale căror activități sunt încadrate la codurile CAEN 9321 și 9329, potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007.

Măsura are în vedere stimularea turismului în România, reducerea evaziunii fiscale, creșterea consumului intern și stimularea creșterii economice.

4. Dispoziții referitoare la termene de plată și decizii de impunere ce privesc impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice

1. Se introduc unele dispoziții tranzitorii referitoare la



deciziile de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice fără venituri care au optat pentru plata contribuției, înainte de intrarea în vigoare a măsurilor implementate prin Ordonanța de urgență nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru situațiile în care aceste persoane optează să beneficieze de noile prevederi fiscale, mai avantajoase sau în cazul în care acestea se încaderază într-o altă categorie de persoane.

Astfel, se introduc dispoziții prin care se reglementează posibilitatea anulării obligațiilor de plată privind contribuția de asigurări sociale de sănătate stabilite prin "Decizia de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice potrivit art. 180 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal", aferente perioadei începând cu luna depunerii declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, sau începând cu luna depunerii notificării, inclusiv.

De asemenea, în situația în care persoanele fizice pentru care organul fiscal a emis de "Decizia de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice potrivit art. 180 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal" conform prevederilor fiscale aplicabile înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, iar aceste persoane nu își exprimă opțiunea de plată a contribuției prin depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la termenul de depunere a acesteia, prevăzut de lege pentru anul fiscal 2019, respectiv 15 martie 2019, se introduc clarificări în ceea ce privește data până la care își produce efectele decizia de impunere. În această situație, "Decizia de impunere privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice potrivit art. 180 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal" își produce efectele până la data de 15 martie 2019.

2. Se instituie noi termene de plată pentru impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru diferențele de impozit și contribuții rămase de achitat, stabilite prin decizii de impunere anuală pentru perioada 2014-2017, și, totodată se încurajează plata cu anticipație a sumelor



datorate pentru aceste perioade, prin introducerea unor bonificații la plată.

În cazul deciziilor de impunere anuală, emise de organul fiscal competent, pentru definitivarea impozitului anual pe veniturile realizate de persoanele fizice în anul 2017 și pentru definitivarea contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2016-2017, termenul de plată pentru sumele stabilite de achitat, prin aceste decizii, este 30 iunie 2019.

Pentru plata cu anticipație a sumelor stabilite prin deciziile de impunere anuală, ce au în vedere definitivarea impozitului anual pe veniturile realizate de persoanele fizice în anul 2017 și definitivarea contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2016-2017, se acordă o bonificație de 10% din aceste sume, dacă sunt plătite integral până la 15 decembrie 2018, inclusiv. Valoarea bonificației diminuează sumele de plată stabilite prin decizie.

În cazul deciziilor de impunere anuală, emise de organul fiscal competent, pentru definitivarea contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, termenul de plată pentru sumele stabilite de achitat, prin aceste decizii, este 30 iunie 2019. Pentru plata cu anticipație a sumelor stabilite prin decizie de impunere ce au în vedere definitivarea contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, se acordă o bonificație de 10% din aceste sume, dacă sunt plătite integral până la 31 martie 2019, inclusiv. Valoarea bonificației diminuează sumele de plată stabilite prin decizie.

5. În ceea ce privește Ordonanța Guvernului nr. 10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.166/2015:

Este creată posibilitatea concretă de punere în executare a hotărârilor judecătorești definitive prin care s-a dispus plata unor sume stabilite de instanța de judecată cu titlu de premiu la Loteria bonurilor fiscale, prin plata acestora din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale.

Pentru situațiile în care, prin hotărârea judecătorească definitivă prin care o persoană este stabilită drept



câștigătoare la o extragere a Loteriei bonurilor fiscale, nu este individualizată și suma de plată ce i se cuvine cu titlu de premiu, se reglementează modalitatea prin care se determină această sumă.

Se creează temeiul legal pentru aprobarea procedurii privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata sumelor stabilite de instanța de judecată cu titlu de premiu la Loteria bonurilor fiscale.

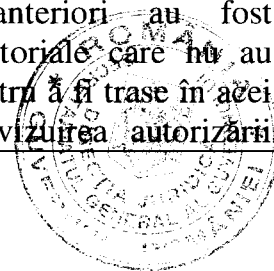
Se reglementează faptul că, premiile aferente unei extrageri, achitate câștigătorilor anterior emiterii unor hotărâri ale instanței de judecată rămase definitive, prin care se constată că o altă persoană are calitatea de câștigător la acea extragere, sunt premii definitive, întrucât o modificare retroactivă a situației rezultate la momentul finalizării perioadei de revendicare și a verificărilor efectuate de organul competent al A.N.A.F., în sensul diminuării cuantumului premiilor deja plătite și implicit al recuperării de la câștigători a diferenței plătite în plus, pe de o parte nu este imputabilă persoanelor în cauză, iar pe de altă parte, poate conduce la micșorarea impactului pozitiv pe care această măsură îl produce, prin scăderea încrederii populației.

6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

Modificările legislative propus a fi aduse OUG nr. 77/2014 prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență vizează introducerea unor prevederi prin care Ministerul Finanțelor Publice, în de furnizor de ajutor de stat, la emiterea angajamentelor legale să poată utiliza disponibilul de credite bugetare pe întreaga perioadă de valabilitate a schemelor de ajutor de stat și nu doar pe perioada acoperită prin legile bugetare anuale, respectiv anul curent și 3 ani ulteriori.

7. Completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Precizăm că și în anii anteriori au fost unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale care nu au utilizat integral sumele autorizate pentru a fi trase în acei ani, însă nu au solicitat CAÎL revizuirea autorizării



acestora cauzând, astfel, imposibilitatea autorizării de trageri solicitate de alte unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, generând blocarea finanțării investițiilor publice de interes local derulate de alte unități administrativ-teritoriale.

Considerăm prioritară utilizarea finanțărilor rambursabile în derulare pentru a putea fi asigurată finanțarea continuării și finalizării investițiilor în curs de implementare, fiind necesară completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul determinării autorităților administrației publice locale de a disponibiliza sumele autorizate ca trageri pentru anul în curs astfel încât să poată fi alocate altor unități administrativ-teritoriale solicitante. Astfel, prin proiectul de act normativ se propune ca în cazul tragerilor din finanțările rambursabile contractate, a căror autorizare trebuie să se încadreze în limitele anuale, în condițiile legii, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au obligația, ca până la data de 15 august a fiecărui an, reprezentând data înregistrării la registratura Ministerului Finanțelor Publice, să transmită Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale o notificare care să cuprindă: sumele autorizate pentru anul în curs, sumele autorizate care vor fi trase până la sfârșitul anului, sumele autorizate ca trageri pentru anul în curs care sunt disponibilizate și reprogramarea tragerilor pentru anii următori. Tragerile se reautorizează pentru anii următori pentru care există disponibil din plafoanele de trageri, în condițiile legii. Sumele disponibilizate pentru anul în curs se utilizează pentru autorizarea de trageri aferente altor finanțări rambursabile contractate de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale.

În cazul nerespectării acestei obligații, CAÎL anulează sumele autorizate ca trageri pentru anul în curs și netrase până la data de 31 august, conform ultimei raportări transmise de autoritățile administrației publice locale în baza art. 62 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora pe perioada utilizării și rambursării împrumutului contractat/garantat, raportarea la Ministerul Finanțelor Publice a datelor privind datoria publică locală se efectuează lunar, în termen de 15 zile de la sfârșitul perioadei de raportare. Tragerile se reautorizează pentru anii următori pentru care există disponibil din plafoanele de trageri, în condițiile legii, iar sumele disponibilizate



pentru anul în curs se utilizează pentru autorizarea de trageri aferente altor finanțări rambursabile contractate de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale.

Pentru anul 2018 se propune ca termenele precizate anterior, 15 și 31 august, să fie 15 și 31 octombrie 2018.

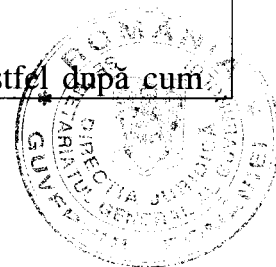
În cazul în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu utilizează până la sfârșitul anului sumele pe care le-a notificat către CAÎL, prin proiectul de act normativ se propune plata de către respectiva unitate/subdiviziune a unei penalități de 2% din suma notificată și netrasă. Obligația calculării și plății acestei penalități, până la data de 31 martie a anului următor, revine unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în cauză, suma încasată reprezentând venit la bugetul de stat.

Nestabilirea de urgență a unor astfel de măsuri poate conduce la:

- înregistrarea de plăți restante, daune, eventuale cheltuieli de judecată cauzate de neîndeplinirea de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a obligațiilor contractuale față de societățile executante ale lucrărilor de investiții publice de interes local;
- generarea de costuri suplimentare pentru bugetele locale (dobânzi și comisioane majorate, plăți de comisioane de angajament), ca urmare a solicitării către băncile finanțatoare a revizuirii clauzelor contractelor de credit în sensul extinderii perioadei de utilizare a creditelor;
- probleme de natură socială întrucât societățile executante ale lucrărilor de investiții care nu își încasează sumele aferente lucrărilor executate nu pot efectua plata drepturilor salariale către proprii angajați;
- neîncasarea la bugetul statului a sumelor reprezentând T.V.A. aferentă facturilor reprezentând contravaloarea lucrărilor executate în beneficiul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și a impozitelor aferente drepturilor salariale.

Neadoptarea în regim de urgență a prevederilor propuse prin prezentul act normativ conduce la blocarea implementării investițiilor de interes pentru comunitățile locale.

8. Raportat la obiectul reglementării, astfel după cum



rezultă din titlu și conținutul proiectului de ordonanță de urgență, acesta vizează domeniul serviciilor de transport public de călători, prin completarea art. 4 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin actul normativ, sunt prevăzute soluții juridice potrivit cărora:

- Serviciul de transport public local se efectuează de cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze, tramvaie, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul sau localitatea respectivă, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat și/sau de către unitatea administrativ-teritorială sau, după caz, de către unitățile administrativ teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară.

- Componente ale sistemului de transport public local, inclusiv, mijloace de transport utilizate pentru prestarea serviciului public de transport călători pot fi date în administrare sau puse la dispoziție operatorilor și transportatorilor autorizați de către unitatea administrativ-teritorială, în baza procesului-verbal de predare-primire, anexă la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz, sau pot fi puse la dispoziție de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară în baza proceselor-verbale de predare-primire, anexe la contractul de delegare a gestiunii, în condițiile respectării regimului juridic al proprietății publice.

Arătăm că soluțiile juridice propuse prin proiectul de ordonanță de urgență concordă cu Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, care la art. 24 prevede următoarele:

”(1) Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:

a) date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare;

b) puse la dispoziție și exploatate în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

(2) În cazul gestiunii delegate, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/ prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste sisteme se



transmit operatorilor/operatorilor regionali spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii.”

Sub aspectul elementelor de fapt și drept menționate mai sus, se înregistrează o situație extraordinară, generată de riscul imposibilității de a utiliza echipamentele și mijloacele de transport public local de persoane.

Având în vedere următoarele aspecte:

- prevederile Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, potrivit căroră efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate se face de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze, tramvaie, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul sau localitatea respectivă,

- unele inadvertențe dintre legislația europeană și legislația națională în materia serviciilor de transport public local,

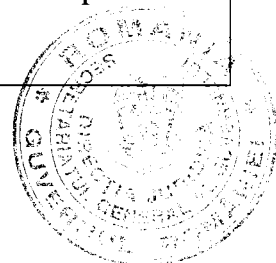
- la elaborarea Ghidurilor de finanțare în cadrul programelor europene s-a ținut cont de legislația europeană în materie, ce a creat un blocaj la nivelul unităților administrativ-teritoriale,

- alocările din Programului Operațional Regional 2014-2020 de 1,588 mld euro (cofinanțare UE și buget de stat), prin care se pot finanța componente ale sistemului de transport public local de calatori;

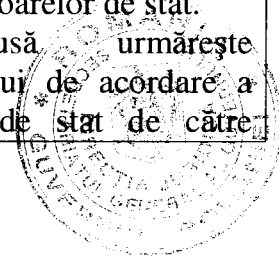
- beneficiarii Programului Operațional Regional 2014-2020 pentru investițiile ce vizează componente ale sistemului de transport public local de calatori sunt unitățile administrativ-teritoriale,

- imposibilitatea utilizării mijloacelor de transport, achiziționate de unitățile administrativ-teritoriale, indiferent de sursa de finanțare, de către operatorii serviciului de transport public local de persoane,

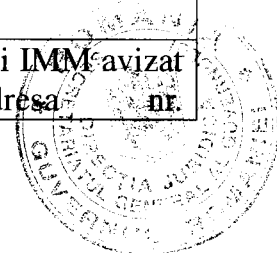
arătăm că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată.



	<p>9. Legea minelor nr.85/2003 Începând cu data de 1 noiembrie 2018 se aplică o cotă procentuală de 0% pentru apa geotermală și apa minerală naturală utilizată pentru consumul populației la buvetele publice. Ținând cont de importanța apelor geotermale și minerale pentru sănătatea populației și de efectele pozitive ale eliminării plății de redevențe asupra utilizării extinse a acestora, dar și indirect asupra creșterii capacității de utilizare a stațiunilor balneare se aplică măsura sus menționată.</p> <p>10. Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice 1. Alineatul (3) al articolului 110 se modifică și va avea următorul cuprins: “(3) Procentul prevăzut la alin. (1) lit. a) se stabilește astfel încât cheltuielile totale de transmitere să nu depășească 1,1 % din valoarea totală a sumelor plătite” 2. Alineatele (1¹) și (1²) ale articolului 29 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1¹) Avizele de încadrare a locurilor de munca în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 31 decembrie 2019, data până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de munca. (1²) Perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data de 31 decembrie 2019 constituie stagiu de cotizare în condiții deosebite de munca, pentru care angajatorii datorează, contribuția de 4% potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015 – Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare”</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are ca obiect revizuirea unor proceduri administrative fără impact macroeconomic relevant.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat. Modificarea propusă urmărește flexibilizarea procesului de acordare a măsurilor de ajutor de stat de către



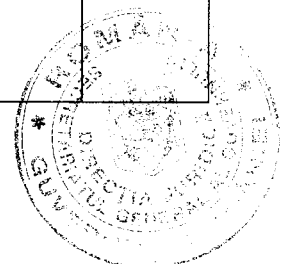
	Ministerul Finanțelor Publice, cu respectarea legislației Uniunii Europene în domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Reducerea TVA pentru serviciile de restaurant și de catering, cazare și activități sportive, recreative și distractive reprezintă o pârghie deosebit de importantă din perspectiva dezvoltării economiei naționale, prin susținerea consumului intern, ca urmare a creării premiselor necesare pentru scăderea prețurilor bunurilor și serviciilor.</p> <p>Un alt considerent avut în vedere pentru stimularea creșterii economice îl constituie impactul unui astfel de demers prin prisma reducerii evaziunii fiscale și, implicit, prin crearea unui mediu concurențial adecvat, cu efecte benefice asupra mediului de afaceri, generând totodată creșterea consumului intern și stimularea creșterii economice.</p> <p>Impactul asupra mediului de afaceri este indirect, dar pozitiv în sensul că se va putea utiliza cât mai rapid întregul buget al schemei de ajutor de stat prevăzut pe întreaga perioadă de valabilitate a acesteia, deci se va realiza o absorbție rapidă a fondurilor publice și astfel proiectele de investiții vor demara cât mai rapid.</p> <p>Măsura respectivă are și rolul de a proteja mediul de afaceri în cadrul căruia își desfășoară activitatea operatorii de transport care efectuează servicii regulate de transport local de persoane.</p>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ are ca obiectiv principal diminuarea sarcinilor administrative la nivelul instituțiilor publice centrale și o mai bună distribuție a acestora în funcție de responsabilități și atribuții legale.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	S-a elaborat raportul testului IMM favorabil prin adresa nr. []



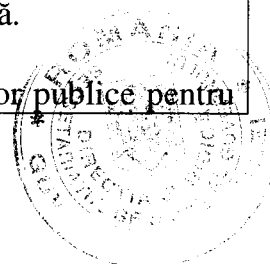
	11548/04.10.2018
3. Impactul social	<p>Extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 5% pentru serviciile de restaurant și de catering, cazare și activități sportive, recreative și distractive are un efect pozitiv asupra populației prin crearea premiselor pentru reducerea prețurilor în domeniile respective.</p> <p>Reducerea cotei de TVA constituie o măsură de natură a spori echitatea, prin îmbunătățirea distribuției veniturilor sau prin faptul că anumite bunuri devin mai accesibile pentru întreaga populație.</p> <p>Prin actul normativ se urmărește îmbunătățirea calității serviciului de transport public local, care determină creșterea calității vieții cetățenilor.</p>
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

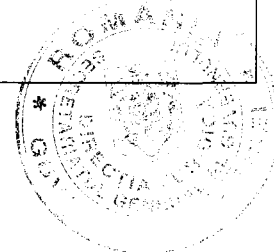
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2018	2019	2020	2021	2022	7
a) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor	-0,04	-0,48	-0,53	-0,56	-0,61	



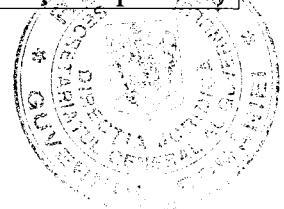
sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii	0,0004					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații	Impactul bugetar negativ asupra încasărilor din TVA poate fi parțial compensat pe termen mediu prin reducerea evaziunii fiscale și creșterea gradului de conformare voluntară în aceste sectoare economice în condițiile în care în anul 2015 s-a constatat că reducerea TVA de la 24% la 9% a condus la creșterea sumelor declarate în deconturile de TVA cu 30% în sectorul de restaurante.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	Ordine ale președintelui A.N.A.F. prevăzute la Art. IV alin. (4) și Art. V alin. (5) din prezenta ordonanță de urgență. Ordin al ministrului finanțelor publice pentru					



<p>normativ;</p> <p>b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;</p>	<p>aprobarea procedurii privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata sumelor stabilite prin hotărâri definitive ale instanței de judecată, cu titlu de premiu la Loteria bonurilor fiscale</p> <p>Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata sumelor stabilite prin hotărâri definitive ale instanței de judecată, cu titlu de premiu la Loteria bonurilor fiscale</p>
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Noile prevederi privind taxa pe valoarea adăugată conforme cu legislația comunitară în materie.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Conform cu legislația Uniunii Europene.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice pentru dezbateri publice și a fost dezbătută în cadrul Comisiei de dialog social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> - Consiliul Legislativ - Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Consiliul Economic și Social - Consiliul Concurenței - Curtea de Conturi 	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 955/2018.</p> <p>Consiliul Economic și Social a transmis adresa 5027/2018, cu punctele de vedere aferente.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat în data de 03.10.2018 sub nr. 13021 de către Consiliul Concurenței</p>
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul inițiatorului potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,</p>



	republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal – bugetare și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

